



**МИНИСТЕРСТВО КУЛЬТУРЫ И ТУРИЗМА  
АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

20 января 2022

№ 318-п

г. Астрахань

**Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда  
(ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении  
регионального государственного контроля (надзора) за состоянием  
Музейного фонда Российской Федерации на 2023 год**

В соответствии с частью 4 статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», постановлением Правительства Астраханской области от 28.09.2021 № 452-П «О региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации»:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на 2023 год (далее – Программа).

2. Должностным лицам отдела развития библиотечного и музейного дела, народной культуры и взаимодействия с муниципальными органами управления культуры министерства культуры и туризма Астраханской области, уполномоченным на осуществление регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации, обеспечить в пределах своей компетенции выполнение Программы.

3. Отделу по информационной деятельности и связям с общественностью министерства культуры и туризма Астраханской области (Иванова О.В.) разместить настоящее распоряжение на официальном сайте министерства культуры и туризма Астраханской области.

Министр

О.Н. Прокофьева

**УТВЕРЖДЕНА**

распоряжением министерства  
культуры и туризма

Астраханской области

от 20.12.2022 № 348/п

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)  
охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального  
государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда  
Российской Федерации на 2023 год**

**1. Анализ текущего состояния осуществления регионального  
государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда  
Российской Федерации, описание текущего развития профилактической  
деятельности министерства культуры и туризма Астраханской области,  
характеристика проблем, на решение которых направлена программа  
профилактики**

1.1. Министерство культуры и туризма Астраханской области (далее - министерство) в соответствии с постановлением Правительства Астраханской области от 15.10.2014 № 453-П «О министерстве культуры и туризма Астраханской области» является органом, осуществляющим региональный государственный контроль (надзор) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации.

1.2. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на 2023 год (далее - программа) разработана в целях реализации статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

1.3. Программа реализуется в рамках регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации (далее – региональный контроль).

Региональный контроль осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 26.05.1996 № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации», Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле

в Российской Федерации», постановлением Правительства Астраханской области от 28.09.2021 № 452-П «О региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации».

1.4. Контролируемыми субъектами в рамках регионального контроля являются государственные музеи, находящиеся в ведении Астраханской области, в собственности, оперативном управлении или пользовании которых находятся музейные предметы и музейные коллекции (далее-контролируемые субъекты).

1.5. Предметом регионального контроля является соблюдение контролируемыми субъектами, установленных Федеральным законом от 26.05.96 № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами, обязательных требований к обеспечению хранения, изучения, комплектования, учета и использования музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации.

Региональный контроль осуществляется в отношении следующих объектов регионального государственного музейного контроля (надзора) деятельности, действий (бездействия) контролируемых субъектов по обеспечению:

- физической сохранности музейных предметов и музейных коллекций;
- безопасности музейных предметов и музейных коллекций;
- учета музейных предметов и музейных коллекций, ведения и сохранности учетной документации, связанной с этими музейными предметами и музейными коллекциями.

1.6. Должностными лицами министерства, уполномоченными на осуществление регионального контроля (далее – инспекторы), являются:

- начальник отдела развития библиотечного и музейного дела, народной культуры и взаимодействия с муниципальными органами управления культуры министерства.
- заместитель начальника отдела развития библиотечного и музейного дела, народной культуры и взаимодействия с муниципальными органами управления культуры министерства.

Консультирование контролируемых субъектов и их представителей осуществляется инспектором по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

1.7. Инспектор осуществляет консультирование по следующим вопросам:

- наличие и (или) содержание обязательных требований;
- периодичность и порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
- порядок выполнения обязательных требований;
- порядок исполнения предписания, выданного по результатам контрольного (надзорного) мероприятия.

1.8. Инспектор осуществляет письменное консультирование по вопросам, предусмотренным абзацем пятым пункта 1.7 настоящего раздела в срок, не превышающий 30 дней со дня регистрации обращения в министерстве, включая день приема и регистрации обращения. Обращение регистрируется в день его поступления в министерство.

1.9. В ходе консультирования не предоставляется информация, содержащая оценку конкретного контрольного (надзорного) мероприятия, решений и (или) действий инспекторов, иных участников контрольного (надзорного) мероприятия, а также результаты проведенных в рамках контрольного (надзорного) мероприятия экспертиз.

1.10. Консультирование по однотипным обращениям контролируемых субъектов и их представителей посредством размещения на сайте министерства письменного разъяснения, подписанного министром, осуществляется в случаях регулярного (5 и более раз) поступления обращений по вопросу соблюдения одних и тех же обязательных требований.

1.11. Министерство ежегодно по итогам обобщения правоприменительной практики министерства обеспечивает подготовку проекта доклада о результатах правоприменительной практики и его публичное обсуждение.

Доклад о результатах правоприменительной практики утверждается распоряжением министра и размещается на сайте министерства не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным годом.

## **2. Цели и задачи реализации программы профилактики**

2.1. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми субъектами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых субъектов, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.2. Задачами проведения профилактических мероприятий являются:

- формирование единого понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

- повышение уровня правовой грамотности контролируемых субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;
- создание и внедрение мер системы позитивной профилактики;
- повышение квалификации кадрового состава министерства в рамках осуществления контрольно-надзорной деятельности;
- снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемые субъекты.

### **2.3. Ожидаемые конечные результаты:**

- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- уменьшение числа нарушений законодательства в области обеспечения сохранности и условий хранения музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации;
- мотивация контролируемых субъектов к добросовестному поведению.

## **3. Показатели результативности и эффективности программы профилактики**

К показателям результативности и эффективности программы профилактики относятся:

- количество проведенных профилактических мероприятий;
- количество контролируемых субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;
- доля контролируемых субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (показатель устанавливается в процентах от общего количества контролируемых субъектов);
- снижение количества выявленных нарушений в сравнении с предыдущим периодом проверки, либо их полное отсутствие.

#### 4. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

| № п/п | Наименование мероприятия               | Форма реализации мероприятия                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | Срок (периодичность) проведения мероприятия                                                                       | Ответственный исполнитель                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|-------|----------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1.    | Информирование                         | Размещение на официальном сайте министерства в сети «Интернет» для вида государственного контроля (надзора) перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов и поддержание в актуальном состоянии | В течении года (постоянно), по мере издания новых нормативных правовых актов или внесения изменений в действующие | Отдел нормативно-правового, кадрового, документационного обеспечения и контроля<br>Отдел по информационной деятельности и связям с общественностью                                                                                                                                                                                        |
| 2.    | Обобщение правоприменительной практики | Проведение анализа практики осуществления государственного надзора (контроля) с выделением наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований<br>Подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики министерства<br>Утверждение доклада о правоприменительной практике и размещение его на официальном сайте министерства     | До 1 марта 2024 года, 1 раз в год<br><br>До 1 апреля 2024 года, 1 раз в год                                       | Отдел развития библиотечного и музейного дела, народной культуры и взаимодействия с муниципальными органами управления культуры<br><br>Отдел развития библиотечного и музейного дела, народной культуры и взаимодействия с муниципальными органами управления культуры<br>Отдел по информационной деятельности и связям с общественностью |
| 3.    | Объявление предостережения             | При наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований объявление контролируемому лицу предостережения                                                                                                                                                                                                                                  | Постоянно, по мере поступления в министерство соответствующих сведений                                            | Отдел развития библиотечного и музейного дела, народной культуры и взаимодействия с                                                                                                                                                                                                                                                       |

|    |                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                          |                                                                                                                                 |
|----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    |                                                                                                             | о недопустимости нарушения обязательных требований с предложением принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований                                                                                                                                                     |                                                          | муниципальными органами управления культуры                                                                                     |
| 4. | Консультирование                                                                                            | Осуществление консультирования по вопросам, предусмотренным пунктом 4.13 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Астраханской области от 28.09.2021 № 452-П       | Постоянно, по мере поступления соответствующих обращений | Отдел развития библиотечного и музейного дела, народной культуры и взаимодействия с муниципальными органами управления культуры |
| 5. | Профилактический визит                                                                                      | Проведение профилактических визитов в отношении контролируемых лиц                                                                                                                                                                                                                   | II квартал 2023 года, по мере необходимости              | Отдел развития библиотечного и музейного дела, народной культуры и взаимодействия с муниципальными органами управления культуры |
| 6. | Разработка программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2024 год | Разработка мер правового, организационного, информационного и иного характера, проводимых министерством в целях предупреждения возможного нарушения контролируруемыми лицами обязательных требований, направленных на снижение рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям | До 20 декабря 2023 года                                  | Отдел развития библиотечного и музейного дела, народной культуры и взаимодействия с муниципальными органами управления культуры |