



**МИНИСТЕРСТВО КУЛЬТУРЫ
АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

« 24 » августа 20 23 г.

№ 320-р

г. Астрахань

**Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда
(ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках регионального
государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об
архивном деле на 2023 год**

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», постановлением Правительства Астраханской области от 02.11.2021 № 505-П «О региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства об архивном деле»:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле на 2023 год (далее – Программа).

2. Должностным лицам департамента архивного, библиотечного и музейного дела министерства культуры Астраханской области, уполномоченным на осуществление регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле, обеспечить в пределах своей компетенции выполнение Программы.

3. Отделу по информационной деятельности и связям с общественностью министерства культуры Астраханской области (О.В. Иванова) разместить настоящее распоряжение на официальном сайте министерства культуры Астраханской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <http://www.minkult.astrobl.ru>.

Министр культуры
Астраханской области

О.Н. Прокофьева

000330 *

УТВЕРЖДЕНА
распоряжением
министерства культуры
Астраханской области
от 24.08.2023 № 320-р

**Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям в рамках регионального государственного контроля (надзора)
за соблюдением законодательства об архивном деле на 2023 год**

**I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля,
описание текущего развития профилактической деятельности
контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем,
на решение которой направлена программа профилактики**

1.1. Министерство культуры Астраханской области (далее – министерство) в соответствии с постановлением Правительства Астраханской области от 22.02.2023 № 65-П «О министерстве культуры Астраханской области» является органом, осуществляющим региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства об архивном деле (далее – региональный государственный контроль (надзор)).

1.2. Должностными лицами, уполномоченными на осуществление регионального государственного контроля (надзора), являются:

- заместитель начальника департамента архивного, библиотечного и музейного дела министерства;
- начальник отдела архивов департамента архивного, библиотечного и музейного дела министерства.

1.3. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле на 2023 год (далее – Программа) разработана в целях реализации статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», постановления Правительства Астраханской области от 02.11.2021 № 505-П «О региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства об архивном деле».

1.4. Предметом регионального государственного контроля (надзора)

является соблюдение обязательных требований, установленных в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Астраханской области, к организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов на территории Астраханской области, за исключением случаев, указанных в пункте 1 части 2 статьи 16 Федерального закона от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» (далее – обязательные требования).

1.5. Объектами регионального государственного контроля (надзора) (далее - объекты контроля) в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» являются деятельность (результаты деятельности), действия (бездействие) граждан и организаций на территории Астраханской области, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие) в сфере организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов независимо от их форм собственности.

1.6. Общее количество контролируемых лиц по состоянию на 01.01.2023 составляет 427 единиц.

1.7. В 2022 году в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» проверки контролируемых лиц не проводились.

1.8. Риском причинения вреда охраняемым законом ценностям, возникающим в результате нарушения обязательных требований является наличие информации о допущенных контролируемым лицом нарушениях комплектования, обеспечения сохранности, учета, использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов, их противопожарного, охранного, температурно-влажностного, санитарно-гигиенического режимов хранения.

1.9. В период 2021 - 2022 гг. фактов возникновения угрозы повреждения, уничтожения, утраты, кражи, а также причинения вреда (ущерба) документам Архивного фонда Российской Федерации не выявлено.

1.10. Типичными нарушениями обязательных требований являются:

Обязательные требования	Типичные нарушения
Соблюдение нормативных режимов хранения документов Архивного фонда Российской Федерации (противопожарного, охранного, температурно-влажностного, санитарно-гигиенического)	Нарушен температурно-влажностный режим хранения, отсутствует обособленное хранение различных видов документов

Обязательные требования	Типичные нарушения
Для выведения из оборота подлинников документов Архивного фонда Российской Федерации архив при наличии финансовых, технических и кадровых возможностей создаются страховой фонд и фонд пользования	На документы Архивного фонда Российской Федерации не созданы страховой фонд и фонд пользования
Проведение (с полистным просмотром) плановой (циклической) проверки наличия документов Архивного фонда Российской Федерации	Не проводится плановая проверка наличия документов Архивного фонда Российской Федерации с полистным просмотром.
Контроль за соблюдением сроков выдачи документов Архивного фонда Российской Федерации осуществляется: - путем выверки книг выдачи, проводимой не реже одного раза в квартал; - в автоматическом режиме в информационной системе архива	Контроль за соблюдением сроков выдачи документов Архивного фонда Российской Федерации в соответствии с обязательными требованиями не осуществляется

II. Цели и задачи реализации Программы

2.1. Целями Программы являются:

- повышение прозрачности системы по осуществлению регионального государственного контроля (надзора);
- предупреждение нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- снижение административной нагрузки на контролируемых лиц;
- создание мотивации к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;
- создание условий для своевременного доведения до контролируемых лиц информации об обязательных требованиях, в том числе о способах их соблюдения.

2.2. Задачами Программы являются:

- укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности;
- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

План мероприятий по профилактике нарушений на 2023 год

№ п/п	Наименование вида профилактического мероприятия	Срок исполнения	Ответственные исполнители	Ожидаемые результаты
1	2	3	4	5
1.	Актуализация перечней нормативных правовых актов (и их частей), содержащих обязательные требования, либо перечней самих требований, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора), размещенных на официальном сайте министерства культуры Астраханской области в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет»	В течение года	Отдел по информационной деятельности и связям с общественностью министерства культуры Астраханской области Департамент архивного, библиотечного и музейного дела министерства культуры Астраханской области	Формирование единого понимания обязательных требований в деятельности контролируемых лиц
2.	Информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения сведений на официальном сайте министерства культуры Астраханской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в информационной системе, посредством видео-конференц-связи	В течение года	Департамент архивного, библиотечного и музейного дела министерства культуры Астраханской области	Предупреждение нарушения контролируемыми лицами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований

1	2	3	4	5
3.	Обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности регионального государственного контроля (надзора), в том числе с выделением наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, включая подготовку рекомендаций в отношении мер, которые должны приниматься контролируруемыми лицами в целях недопущения таких нарушений	IV квартал 2023 г.	Департамент архивного, библиотечного и музейного дела министерства культуры Астраханской области	Повышение прозрачности системы регионального государственного контроля (надзора) в целях обеспечения единства практики применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах
4.	Подготовка и размещение на официальном сайте министерства культуры Астраханской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» доклада о правоприменительной практике	IV квартал 2023 г.	Департамент архивного, библиотечного и музейного дела министерства культуры Астраханской области	Формирование единого понимания обязательных требований в деятельности контролируемых лиц и обобщение правоприменительной практики
5.	Объявление предостережений контролируемым лицам для принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований	В течение года (при наличии оснований)	Департамент архивного, библиотечного и музейного дела министерства культуры Астраханской области	Предупреждение нарушения контролируруемыми лицами обязательных требований
6.	Консультирование должностными лицами министерства культуры Астраханской области контролируемых лиц по вопросам: - организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора);	В течение года (при наличии оснований)	Департамент архивного, библиотечного и музейного дела министерства культуры Астраханской области	Формирование единого понимания обязательных требований в деятельности контролируемых лиц и министерства культуры Астраханской области

1	2	3	4	5
	- предмета контроля; -критериев отнесения объектов контроля к категории риска; -состава и порядка осуществления профилактических мероприятий; - порядка обжалования решений министерства культуры Астраханской области, действий (бездействия) должностных лиц министерства культуры Астраханской области; - порядка подачи возражений на предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований.			
7.	Профилактический визит в форме профилактической беседы. Проведение должностными лицами министерства культуры Астраханской области информирования контролируемых лиц об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам регионального государственного контроля (надзора), их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых	Не чаще одного раза в 3 года (при наличии оснований):	Департамент архивного, библиотечного и музейного дела министерства культуры Астраханской области	Формирование единого понимания обязательных требований в деятельности контролируемых лиц и министерства культуры Астраханской области, сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска

1	2	3	4	5
	в отношении объекта регионального государственного контроля (надзора), исходя из его отнесения к соответствующей категории риска			
8.	Проведение самообследования контролируемых лиц способом анкетирования	Один раз в 3 года	Департамент архивного, библиотечного и музейного дела министерства культуры Астраханской области	Повышение прозрачности системы регионального государственного контроля (надзора) в целях обеспечения единства практики применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, развитие самоконтроля, повышение качества соблюдения обязательных требований

IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Оценка Программы проводится путем опросов представителей контролируемых лиц по направлениям:

- информированность контролируемых лиц об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах контролируемых лиц при проведении проверки;
- понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование контролируемыми лицами и министерством культуры Астраханской области;
- вовлечение контролируемых лиц в регулярное взаимодействие с министерством культуры Астраханской области.

Наряду с результатами опросов министерство культуры Астраханской области в целях оценки Программы использует следующие количественные показатели и показатели качества:

- количество проведенных профилактических мероприятий;
- количество контролируемых лиц (объектов), в отношении которых проведены профилактические мероприятия;
- доля субъектов (объектов), в отношении которых проведены профилактические мероприятия (показатель устанавливается в процентах от общего количества контролируемых лиц);
- сокращение количества контрольно-надзорных мероприятий при увеличении профилактических мероприятий при одновременном сохранении (улучшении) текущего состояния подконтрольной сферы, уровня защищенности охраняемых законом ценностей;
- снижение количества однотипных и повторяющихся нарушений одним и тем же контролируемым лицом (на одном и том же объекте).

**Отчетные показатели деятельности министерства культуры
Астраханской области по достижению показателей эффективности
профилактических мероприятий в 2023 году**

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1.	Информированность контролируемых лиц об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах контролируемых лиц при проведении проверки	100% от числа контролируемых лиц
2.	Вовлечение контролируемых лиц в регулярное взаимодействие с контрольно-надзорным органом	100% от числа обратившихся
3.	Количество проведенных профилактических мероприятий	100% от запланированного количества
4.	Доля субъектов (объектов), в отношении которых проведены профилактические мероприятия	100% от запланированного количества