



**МИНИСТЕРСТВО КУЛЬТУРЫ
АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

« 06 » октября 20 24 г.

№ 350-р

г. Астрахань

**Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда
(ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении
регионального государственного контроля (надзора) за состоянием
Музейного фонда Российской Федерации на 2025 год**

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», постановлением Правительства Астраханской области от 28.09.2021 № 452-П «О региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации»:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на 2025 год (далее – Программа).

2. Должностным лицам департамента архивного, библиотечного и музейного дела министерства культуры Астраханской области, уполномоченным на осуществление регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации, обеспечить в пределах своей компетенции выполнение Программы.

3. Отделу по информационной деятельности и связям с общественностью министерства культуры Астраханской области (Иванова О.В.) разместить настоящее распоряжение на официальном сайте министерства культуры Астраханской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <http://www.minkult.astrobl.ru>.

Министр культуры
Астраханской области

О.Н. Прокофьева

*

000264

УТВЕРЖДЕНА
распоряжением
министерства культуры
Астраханской области
от 06.12.24 № 850-р

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального
государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда
Российской Федерации на 2025 год**

**I. Анализ текущего состояния осуществления регионального
государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда
Российской Федерации, описание текущего развития профилактической
деятельности министерства культуры Астраханской области,
характеристика проблем, на решение которых направлена программа
профилактики**

1.1. Министерство культуры Астраханской области (далее - министерство) в соответствии с постановлением Правительства Астраханской области от 22.02.2023 № 65-П «О министерстве культуры Астраханской области» является органом, осуществляющим региональный государственный контроль (надзор) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации.

1.2. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на 2025 год (далее - программа) разработана в целях реализации статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

1.3. Программа реализуется в рамках регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации (далее – региональный контроль).

Региональный контроль осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 26.05.1996 № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации», Федеральным законом от 31.07.2020

№ 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Астраханской области от 28.09.2021 № 452-П «О региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации».

1.4. Контролируемыми субъектами в рамках регионального контроля являются государственные музеи, находящиеся в ведении Астраханской области, в собственности, оперативном управлении или пользовании которых находятся музейные предметы и музейные коллекции (далее - контролируемые лица, музейные предметы и коллекции).

1.5. Предметом регионального контроля является соблюдение контролируемыми лицами установленных Федеральным законом от 26.05.1996 № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами обязательных требований к обеспечению хранения, изучения, комплектования, учета и использования музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации.

Региональный контроль осуществляется в отношении следующих объектов регионального контроля - деятельности, действий (бездействия) контролируемых лиц по обеспечению:

- физической сохранности музейных предметов и коллекций;
- безопасности музейных предметов и коллекций;
- учета музейных предметов и коллекций, ведения и сохранности учетной документации, связанной с этими музейными предметами и коллекциями.

1.6. Должностными лицами министерства, уполномоченными на осуществление регионального контроля (надзора) (далее - инспектор), являются:

- начальник департамента архивного, библиотечного и музейного дела министерства;
- начальник отдела библиотечного и музейного дела департамента архивного, библиотечного и музейного дела министерства.

Консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется инспектором по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

1.7. Инспектор осуществляет консультирование по следующим вопросам:

- наличие и (или) содержание обязательных требований;
- периодичность и порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
- порядок выполнения обязательных требований;

- порядок исполнения предписания, выданного по результатам контрольного (надзорного) мероприятия.

1.8. Инспектор осуществляет письменное консультирование в срок, не превышающий 30 дней со дня регистрации обращения в министерстве, включая день приема и регистрации обращения. Обращение регистрируется в день его поступления в министерство.

1.9. В ходе консультирования не предоставляется информация, содержащая оценку конкретного контрольного (надзорного) мероприятия, решений и (или) действий инспекторов, иных участников контрольного (надзорного) мероприятия, а также результаты проведенных в рамках контрольного (надзорного) мероприятия экспертиз.

1.10. Консультирование по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей посредством размещения на сайте министерства письменного разъяснения, подписанного министром культуры Астраханской области (далее – министр), осуществляется в случаях регулярного (5 и более раз) поступления обращений по вопросу соблюдения одних и тех же обязательных требований.

1.11. Министерство ежегодно по итогам обобщения правоприменительной практики министерства обеспечивает подготовку проекта доклада о результатах правоприменительной практики и его публичное обсуждение.

Доклад о результатах правоприменительной практики утверждается распоряжением министра и размещается на сайте министерства не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным годом.

II. Цели и задачи реализации программы профилактики

2.1. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.2. Задачами проведения профилактических мероприятий являются:

- формирование единого понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольно-надзорной деятельности;
- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

- создание и внедрение мер системы позитивной профилактики;

- повышение квалификации кадрового состава министерства в рамках осуществления контрольно-надзорной деятельности;

- снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемые лица.

2.3. Ожидаемые конечные результаты:

- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

- уменьшение числа нарушений законодательства в области обеспечения сохранности и условий хранения музейных предметов и коллекций, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации;

- мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Форма реализации мероприятия	Срок (периодичность) проведения мероприятия	Ответственные исполнители
1.	Информирование	Размещение сведений на официальном сайте министерства культуры Астраханской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в информационной системе	В течение года	Департамент архивного, библиотечного и музейного дела министерства культуры Астраханской области Отдел по информационной деятельности и связям с общественностью министерства культуры Астраханской области

2.	Обобщение правоприменительной практики	Сбор и анализ данных о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях и их результатов. Подготовка доклада о правоприменительной практике, его утверждение и размещение на официальном сайте министерства культуры Астра- ханской области в информационно- телекоммуникацион- ной сети «Интернет»	До 1 апреля года, следующего за отчетным годом	Департамент архивного, библиотечного и музейного дела министерства культуры Астраханской области Отдел по информационной деятельности и связям с общественностью министерства культуры Астраханской области
3.	Объявление предостережения	Объявление контролируемому лицу предостере- жения о недопус- тимости нарушения обязательных требо- ваний с предложением принять меры по обес- печению соблюдения обязательных требо- ваний при наличии сведений о готовя- щихся нарушениях обязательных требо- ваний или признаках нарушений обяза- тельных требований и (или) в случае отсутствия подтвер- жденных данных о том, что нарушение обязательных требо- ваний причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	Постоянно, по мере поступления в министерство культуры Астраханской области соответствующих сведений	Департамент архивного, библиотечного и музейного дела министерства культуры Астраханской области
4.	Консультирование	Осуществление консультирования по	Постоянно, по мере поступления	Департамент архивного,

		вопросам, предусмотренным пунктом 4.13 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Астраханской области от 28.09.2021 № 452-П	в министерство культуры Астраханской области соответствующих обращений	библиотечного и музейного дела министерства культуры Астраханской области
5.	Профилактический визит	Осуществление профилактических визитов в отношении контролируемых лиц в соответствии со статьей 52 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	При наличии оснований, установленных статьей 52 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	Департамент архивного, библиотечного и музейного дела министерства культуры Астраханской области

IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Основным показателем эффективности результативности реализации Программы является минимизация рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. В связи с этим оценка результативности и эффективности Программы проводится в соответствии с показателями результативности и эффективности профилактических мероприятий.

Результативность и эффективность Программы оценивается достижением значений показателей эффективности планового показателя. Отклонение фактического значения показателя от планового значения показателя определяется по формуле:

$$B_i = \frac{\Phi_i}{\Pi_i} \times 100\%,$$

где:

i - номер показателя;

B - отклонение фактического значения i -го показателя от планового значения i -го показателя;

Ф - фактическое значение i-го показателя профилактических мероприятий;

П - плановое значение i-го показателя профилактических мероприятий.

Оценка эффективности реализации Программы рассчитывается по следующей формуле:

$$П_{эф} = \frac{\sum B_i}{N}, \text{ где}$$

Пэф - итоговая оценка эффективности реализации Программы;

$\sum B_i$ - сумма отклонений фактических значений показателей Программы от плановых значений по итогам календарного года;

N - общее количество показателей Программы.

По итогам оценки эффективности реализации Программы определяется уровень профилактической работы по следующим критериям:

Итоговая оценка эффективности реализации Программы	Пэф < 70%	Пэф < 90%, но >70%	Пэф >90%
Уровень результативности профилактической работы министерства	низкий уровень	средний уровень	высокий уровень

Перечень показателей результативности и эффективности Программы:

№ п/п	Наименование показателя, единица измерения	Формула расчёта	Комментарии (интерпретация значений)	Целевые значения показателя
1.	Общее количество плановых профилактических мероприятий (ед.)	ПМ	ПМ – общее количество плановых профилактических мероприятий (ед.)	2
2.	Доля проведённых профилактических мероприятий, от общего количества плановых профилактических мероприятий (%)	$\frac{ППМ}{ПМ} \times 100\%$	ППМ - количество проведённых профилактических мероприятий (ед.) ПМ – общее количество профилактических мероприятий (ед.)	100
3.	Доля профилактических мероприятий по итогам которых устранены нарушения обязательных требований, от общего количества профилактических	$\frac{ПМУ_n}{ПМСН} \times 100\%$	ПМУ _n – количество профилактических мероприятий, по итогам которых устранены нарушения обязательных требований (ед.)	100

	мероприятий, по итогам которых выявлены нарушения обязательных требований (%)		ПМсН - количество профилактических мероприятий, по итогам которых были выявлены нарушения обязательных требований (ед.)	
4.	Доля контролируемых лиц, охваченных профилактическими мероприятиями (%)	$\text{КЛп/КЛо} \times 100 \%$	КЛп – количество контролируемых лиц, охваченных профилактическими мероприятиями (ед.) КЛо – общее количество контролируемых лиц (ед.)	100